

BESTYRELSESMØDE 9. DECEMBER 2015

Udskrift af beslutningsprotokol

Dagsorden:

- | | |
|-------|--|
| 23-15 | Regnskab for 3. kvartal 2015 |
| 24-16 | Mødeplan 2016 |
| 25-15 | Prisstigning på affaldsforbrænding |
| 26-15 | Kommunal ejerstrategi for Reno Djurs |
| 27-15 | Samarbejde mellem AquaDjurs og Reno Djurs om bioforgasning af slam og organisk dagrenovation |
| 28-15 | Status for direkte genbrug på genbrugsstationerne |
| 29-15 | Orientering om nyt branchepartnerskab om risikovurdering af depone-ringsanlæg |
| 30-15 | Orienterings-/efterretningssager |
| 31-15 | Evt. |

Sag nr. 23-15
Regnskab for 3. kvartal 2015

Vedlagte bilag:

- Bilag 23: Resumé af regnskab for 3. kvartal 2015

Resumé: Der foreligger regnskab for 3. kvartal 2015.

Der foreligger regnskab for perioden 1. januar – 30. september 2015 for Reno Djurs'

- Basisydelse
- Dagrenovation
- Genbrugsstationer
- Tømningsordning for bundfældningstanke

Kvartalsregnskabet, som direktionen anser for tilfredsstillende, giver ikke anledning til særlige bemærkninger eller korrigerende handlinger.

Direktionen indstiller,

at regnskabet for 3. kvartal 2015 tages til efterretning.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 24-15
Mødeplan for 2016

Resumé: Der foreligger forslag til mødeplan for bestyrelsesmøder i 2016.

Den hidtidige praksis for bestyrelsesmøder i Reno Djurs har været 3-5 bestyrelsesmøder pr. år. I 2015 har der været afholdt 3 ordinære og ét ekstraordinært bestyrelsesmøde.

Idet der er tilstræbt koordination med de kommunale mødekalendere, foreslår direktionen, at der i 2016 afholdes ordinære bestyrelsesmøder efter følgende plan med start kl. 9.00 hos Reno Djurs:

- onsdag den 9. marts 2016 (årsregnskab 2015; budget 2017)
- onsdag den 18. maj 2016
- onsdag den 14. september 2016
- onsdag den 14. december 2016

Direktionen indstiller,

at planen for afholdelse af bestyrelsesmøder i 2016 godkendes.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes. Der planlægges et temamøde.

Sag nr. 25-15**Prisstigning på affaldsforbrænding**

Resumé: Aarhus Kommune øger i 2016 prisen på affaldsforbrænding fra 370 kr./ton til 410 kr./ton, hvilket for Reno Djurs medfører en ikke-budgetteret ekstraomkostning på 1,2 mio. kr. i 2016.

Aarhus Kommune har meddelt, at prisen på affaldsforbrænding i 2016 stiger fra de nuværende 370 kr./ton til 410 kr./ton.

På tidspunktet for Reno Djurs' budgetlægning udmeldte Aarhus Kommune en forventning om uændret pris i 2016.

Aarhus Kommune oplyser som begrundelse for prisstigningen, at den hidtidige pris utilsigtet er underbudgetteret i afgiftsmæssig henseende (for lav beregning af CO₂-udledning).

Med en forventning om, at Reno Djurs skal håndtere ca. 30.000 tons forbrændings-egnet affald i 2016, repræsenterer prisstigningen en ikke-budgetteret ekstraomkostning på 1,2 mio. kr. i 2016.

Ekstraomkostningen vil kunne afholdes af Reno Djurs' egenkapital. I Reno Djurs' årsrapport 2014 er Reno Djurs' egenkapital opgjort til 126,8 mio. kr., hvoraf 23,4 mio. kr. er bogført på afdelingen "brændbart". Reno Djurs' gebyrer for 2016 er godkendt af de to kommunalbestyrelser, og direktionen anbefaler, at de allerede godkendte gebyrer for 2016 fastholdes uændret.

Direktionen indstiller,

- at den af Aarhus Kommune udmeldte pris for affaldsforbrænding i 2016 tages til efterretning, samt
- at Reno Djurs' gebyrer for 2016 fastholdes som godkendt af de to kommunalbestyrelser, idet den ikke-budgetterede ekstraomkostning, der følger af prisstigningen på affaldsforbrænding, dækkes af Reno Djurs' egenkapital.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 26-15

Kommunal ejerstrategi for Reno Djurs

Vedlagte bilag:

- Bilag 26.1: Syddjurs Kommunes ejerstrategi
- Bilag 26.2: Forslag til fælles ejerstrategi

Resumé: Norddjurs Kommune har besluttet, at der skal udarbejdes et forslag til ejerstrategi for Reno Djurs. Med udgangspunkt i Syddjurs' allerede godkendte ejerstrategi foreligger der forslag til fælles strategi for de to ejere.

Norddjurs' kommunalbestyrelse besluttede på møde den 16. juni 2015, at der skal udarbejdes et forslag til ejerstrategi for Reno Djurs.

Byrådet i Syddjurs vedtog i november 2013 en ejerstrategi for Reno Djurs (vedlagt)¹.

Formelt set er det den enkelte ejerkommune, som tager stilling til indholdet i kommunens ejerstrategi. En ejerstrategi er ikke et bindende selskabsretligt dokument; men derimod et politisk styringssignal fra den enkelte kommunalbestyrelse til selskabets bestyrelse om de overordnede rammer, som den enkelte kommune ønsker, at selskabet (og dermed bestyrelsen) skal virke for.

Henset til, at Reno Djurs er et kommunalt fællesskab, vil det ikke være optimalt, at de kommunale ejere hver især formulerer autonome ejerstrategier for fællesskabet. Meningen med fællesskabet er netop, at fællesskabets aktiviteter og strategiske udvikling foregår i fællesskabsregi.

Reno Djurs er i sin tid etableret efter ønske fra ejerne (oprindeligt 8 kommuner). Denne frivillige etablering skal ses i modsætning til fx vandselskaberne, som via lovgivningen er påtvunget selskabsgørelse i en privatretlig organisationsform.

Netop organisationsformen er et meget afgørende aspekt i forhold til relationerne - også de ejerstrategiske - mellem selskabet og dets ejere.

Det er et centralt element i relationen mellem kommunerne og Reno Djurs, at kommunerne ved indtræden i fællesskabet har overdraget kompetence til at varetage nærmere definerede kommunale opgaver vedrørende affaldsbortskaffelsen til Reno Djurs². Ved den kommunale tilsynsmyndigheds godkendelse af det kommunale fællesskab er det godkendt, at reglerne i den kommunale styrelseslov fraviges, således at de deltagende kommuners anliggender fremover varetages af fællesskabets styrelsesorgan, som hermed bliver den kompetente og ansvarlige myndighed på det pågældende opgaveområde.

Det kommunale fællesskab udøver ikke funktioner på kommunernes vegne i henhold til delegation (som altid frit kan tilbagekaldes); fællesskabet har derimod en selvstændig kompetence, der kun under særlige betingelser kan tilbagekaldes, jf. styrelseslovens § 60, stk. 2.

¹ Syddjurs' ejerstrategi blev fremlagt til bestyrelsens orientering på møde den 11. december 2013.

² Kommunale fællesskaber betegnes ofte som § 60-selskaber med reference til kommunestyrelseslovens § 60, som fastslår, at der under forudsætning af Statsforvaltningens godkendelse kan overdrages kompetence fra kommunalbestyrelse til et kommunalt fællesskab.

Over for fx et aktieselskab, der er 100 % ejet af kommunen, kan kommunen kun udøve direkte ejerskab på generalforsamlingen. Ligeledes vil et kommunalbestyrelsesmedlem, som er udpeget til aktieselskabets bestyrelse, kun have begrænsede muligheder for at varetage kommunens interesser, idet almindelige selskabsretlige grundsatninger udelukker, at selskabsbestyrelsen varetager andre interesser end selskabets. En kommune vil derfor som aktionær være henvist til at gøre sin indflydelse gældende på selskabets generalforsamling.

Helt andre omstændigheder gør sig gældende i forhold til § 60-selskabet. Som følge af, at der ikke er sket en adskillelse af ejerkommunernes og § 60-selskabets interesser, er den ovenfor beskrevne interesse modsætning mellem selskab og ejer ikke til stede, når der er tale om et § 60-selskab.

Det forhold, at der ikke er tale om modstridende interesser mellem § 60-selskab og interessenter, betyder fx, at ved behandlingen af sager i kommunen om fællesskabets forhold vil der som udgangspunkt ikke være tale om inhabilitet ("den kommunalretlige modifikation").

Tilsvarende gør sig gældende for interessentskabets bestyrelse. Det enkelte bestyrelsesmedlem repræsenterer den kommune, der har valgt ham, og der er ingen begrænsninger i den enkelte kommunalbestyrelses instruktionsbeføjelse over for de af kommunalbestyrelsen udpegede bestyrelsesmedlemmer.

§ 60-selskabet bygger således på tæt sammenhængskraft mellem selskabets bestyrelse og ejernes kommunalbestyrelser. En ejerstrategi bør afspejle og ikke mindst understøtte denne sammenhængskraft.

Begge ejerkommuners konkrete målsætninger på affaldsområdet er fastlagt i "Affaldsplan 2014-2024", som er godkendt af såvel Syddjurs Kommune som Norddjurs Kommune som fælles affaldsplan. Som korrekt beskrevet i punkt 8 i Syddjurs' ejerstrategi er affaldsplanen samtidig en virksomhedsplan for Reno Djurs. I det lys kan det overvejes at lade en eventuel fælles ejerstrategi indgå som element i kommende revisioner af den fælles affaldsplan.

Med udgangspunkt i Syddjurs' allerede godkendte ejerstrategi foreligger der et konkret forslag til fælles strategi for de to ejerkommuner.

Direktionen indstiller,

at bestyrelsen tager stilling til, om der skal afgives en anbefaling til interessenterne om en eventuelt fælles ejerstrategi, herunder, om anbefalingen skal tage udgangspunkt i vedlagte forslag til fælles strategi.

Beslutning:

Sagen genoptages, når Norddjurs Kommune har behandlet sagen.

Sag nr. 27-15**Samarbejde mellem Aquadjurs og Reno Djurs om samudrådning af slam og organisk dagrenovation**

Vedlagte bilag:

- Bilag 27: Rapport fra Krüger: Screening vedr. muligheden for samudrådning af slam og kildesorteret organisk husholdningsaffald

Resumé: AquaDjurs og Reno Djurs har i fællesskab undersøgt mulighederne for forgasning af organisk husholdningsaffald og spildevandsslam på Fornæs Renseanlæg. Selskabernes direktorer anbefaler, at projektet ikke realiseres.

AquaDjurs og Reno Djurs har i forening gennemført en undersøgelse af, om kildesorteret organisk husholdningsaffald med fordel kan indpasses og udnyttes til biogasproduktion sammen med den eksisterende spildevands- og slamhåndtering på Fornæs Renseanlæg.

Formålet med samarbejdet har været at afdække AquaDjurs' muligheder for at optimere energiproduktionen ved Fornæs Renseanlæg såvel som Reno Djurs' mulighed for lokal behandling af kildesorteret organisk dagrenovation.

Inspirationen til undersøgelsen er hentet fra Billund BioRefinery, som af ejeren – Billund Vand A/S – omtales som fremtidens renseanlæg. Billund Vand A/S er 100 % ejet af Billund Kommune.

Rapportens konklusion fremgår af kap. 6, til hvilken der henvises. Administrationen ønsker at supplere konklusionen med følgende betragtninger:

- Direktionen er ikke enig i rapportens konklusion om, at "*sam-udrådning kan indtænkes på det eksisterende Fornæs Renseanlæg som en fremadrettet investering i ressourceeffektiv håndtering og udnyttelse af organisk affald*". Da projektets bioforgasningsmetode udnytter mindre end halvdelen af det energipotentiale, som kan udnyttes ved forbrænding, kan projektet ikke betegnes som ressourceeffektivt.
- Afsætning af slam fra husholdningsaffald til næringsstofudnyttelse på landbrugsjord må betegnes som usikker/risikabel.
- Investeringens lange tilbagebetalingstid medfører fastlåsningsrisiko til en teknologi, som muligvis er forældet inden tilbagebetalingsperiodens udløb (= fejlinvestering).

Da projektet ikke udviser hverken miljømæssige eller økonomiske fordele, er direktorerne i AquaDjurs og Reno Djurs enige om, at projektet ikke kan anbefales realiseret.

Direktionen indstiller,

at rapporten fra Krüger tages til efterretning, samt

at der for nuværende ikke arbejdes videre med projektets realisering.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 28-15**Status for fremme af direkte genbrug på genbrugsstationerne**

Vedlagte bilag:

- Bilag 28.1: Status for fremme af direkte genbrug på genbrugsstationerne
- Bilag 28.2: Sammenfatning og konklusioner fra "Vurdering af direkte genbrug"

Resumé: Der fremlægges en statusredegørelse for gennemførte aktiviteter til fremme af direkte genbrug på genbrugsstationerne.

Mads Nikolajsen foreslår i mail af 29. november 2015, at den nye politik med mere direkte genbrug på genbrugspladserne evalueres på bestyrelsesmødet.

Bestyrelsen traf på møde den 24. september 2014 (sag nr. 25-14) beslutning om at fremme direkte genbrug på genbrugsstationerne på baggrund af nærmere beskrevne principper. Administrationen har udarbejdet et notat, som giver en status på de aktiviteter, som er gennemført som opfølgning af bestyrelsesbeslutningen.

Direktionen indstiller,

at sagen drøftes på baggrund af den fremlagte status.

Beslutning:

Redegørelsen toges til efterretning.

Sag nr. 29-15

Risikovurdering af deponeringsanlæg

Vedlagte bilag:

- Bilag 29: Kommissorium risikovurdering

Resumé: Administrationen vil på mødet orientere om Reno Djurs' deltagelse i et nyt branchepartnerskab om fremtidens risikovurdering af deponeringsanlæg.

Miljøstyrelsen, DepoNet og Dansk Affaldsforening har i fællesskab igangsat et nyt projekt om udvikling af en metodik til risikovurdering ved deponering af affald.

To af de væsentligste udfordringer, danske deponeringsanlæg i dag står over for, er usikkerheden om efterbehandlingstidens længde og forbuddet mod deponering af blandet affald på ikke-kystnære deponeringsanlæg fra 2020.

Når et deponeringsanlæg nedlukkes, vil der i en årrække være behov for efterbehandling, fx ved overvågning af det omkringliggende miljø samt opsamling og behandling af perkolat. Efterbehandlingen antages i dag at kunne afsluttes inden for en periode på 30 år, men meget tyder på, at efterbehandlingsperioden kan få en varighed, som er væsentligt længere. Konsekvensen vil være, at det enkelte deponeringsanlægs økonomiske sikkerhedsstillelse ikke er tilstrækkelig til at dække de faktiske omkostninger.

Manglende metodik og manglende operationelle værktøjer til estimering af efterbehandlingsperiodens længde gør det yderst vanskeligt for den enkelte deponiejer at sikre en tilstrækkelig opsparing til efterbehandling.

I medfør af lovgivningen står ikke-kystnære deponeringsanlæg over for at skulle op-høre med at deponere blandet affald senest i 2020. Men der rejses i branchen tvivl om, hvorvidt kravet reelt kommer miljøet til gode. Det er et ønske fra branchens side, at det bliver muligt, som et kvalificeret alternativ til de generelle krav i lovgivningen, at kunne gennemføre en konkret og specifik vurdering af miljøpåvirkningen fra det enkelte anlæg.

Miljøstyrelsen, DepoNet og Dansk Affaldsforening er derfor gået sammen om at igangsætte et arbejde, som har til formål at udvikle en ny metodik til at gennemføre en stedsspecifik risikovurdering ved deponering af affald i forhold til jord, grundvand, overfladevand og natur. Målet er at skabe ét operationelt værktøj, som alle i branchen er enige om er "best practice".

Administrationen vil på mødet orientere nærmere om projektet og dets forventede afledte konsekvenser.

Direktionen indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Orienteringen toges til efterretning.

Sag nr. 30-15
Til orientering/efterretning

Vedlagte bilag:

- Bilag 30: Notat med orienterings- og efterretningssager

Der foreligger notat med orienterings- og efterretningssager.

Toges til efterretning.

Sag nr. 31-15
Evt.

Ændret organisering af Dansk Affaldsforenings bestyrelse drøftedes.

Underskrevet:

*Per Dalgaard
Niels Ole Birk
Kai Pedersen
Kim Lykke Jensen
Jens Meilvang
Mads Nikolajsen*