

Til: Bestyrelsen
Fra: Administrationen
Dato: 11. september 2014

Reno Djurs' samarbejdsaftaler om affaldsforbrænding

Formålet med dette notat er at redegøre for Reno Djurs' samarbejdsaftaler om affaldsforbrænding med henholdsvis Grenaa Varmeværk og Århus Kommune, herunder om historikken bag.

Grenaa Forbrændingsanlæg

Ved dannelsen af Reno Djurs i 1996 indgik Reno Djurs og den daværende Grenaa Kommune en samarbejdsaftale om, at Reno Djurs "købte" den fulde forbrændingskapacitet (ca. ca. 20.000 ton/år) på det af kommunen ejede Grenaa Forbrændingsanlæg. Aftalen forpligtede Reno Djurs til at sikre anlægget tilstrækkeligt affald til optimal drift. Prisen er fastlagt som en pristalsreguleret enhedspris pr. tons leveret affald.

Ved kommunalreformen i 2007 overgik forbrændingsanlægget til Norddjurs Kommune. Samme år besluttede Norddjurs Kommune at udrede mulighederne for at udskille Grenaa Forbrændingsanlæg fra den kommunale organisation ved selskabsdannelse, overdragelse eller salg.

Efter en udredningsproces med deltagelse af Norddjurs Kommune, Grenaa Varmeværk A.m.b.A. og Reno Djurs købte Grenaa Varmeværk i 2008 forbrændingsanlægget. Samarbejdsaftalen med Reno Djurs blev fastholdt uændret.

I forbindelse med udredningsarbejdet forud for salget blev det blandt andet vurderet, at det som følge af Grenaa Forbrændingsanlægs teknologiske levealder var usikkert, om det vil være hensigtsmæssigt at videreføre anlægget efter 2015. Blandt andet på den baggrund godkendte Reno Djurs' bestyrelse i 2008, at Reno Djurs i fællesskab med Randers Kommune og Århus Kommune undersøgte mulighederne for et fremtidigt samarbejde omkring et udvidet forbrændingsanlæg i Århus, som blev planlagt at stå klar i 2015.

Efter udarbejdelse af et forprojekt blev samarbejdet i 2010 lagt i mølpose, efter at Miljøstyrelsen havde meddelt afslag på en ansøgning om at udvide forbrændingsanlægget.

I samme periode blev der ført drøftelser mellem Grenaa Varmeværk og Reno Djurs om mulighederne for at forlænge samarbejdsaftalen.

I vinteren 2010 offentliggjorde en tværministeriel arbejdsgruppe nedsat af regeringen rapporten "Forbrænding af affald". Rapporten følger op på en politisk aftale fra 2007,

hvor det blev aftalt, at de politiske partier skulle vurdere den fremtidige organisering af forbrændingssektoren, når EU's nye affaldsdirektiv trådte i kraft i december 2010.

Den tværministerielle arbejdsgruppe anbefaler et såkaldt licitationsscenario som grundlag for fremtidig organisering af forbrændingssektoren. Grundpillen i forslaget er, at virksomhederne får ansvar for håndtering af deres eget forbrændingsegnet affald, mens kommunerne fortsat står for at organisere indsamling og håndtering af husholdningsaffald. Licitationsscenariet stiller endvidere krav om, at kommunerne udbyder opgaven med at forbrænde husholdningsaffaldet, så der opstår fri konkurrence om de samlede affaldsmængder.

På baggrund af rapporten besluttede Reno Djurs' bestyrelse i foråret 2011, at bindende beslutninger i Reno Djurs om fremtidig håndtering af forbrændingsegnet affald udsættes, indtil der foreligger udfald af den politiske proces vedrørende forbrændingssektorens fremtidige organisering.

I foråret 2011 indgik regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Kristendemokraterne aftale om Konkurrencepakken. Heri indgår bl.a. følgende:

- *Mere konkurrence om affaldsforbrænding.* Affaldsforbrændingsanlæg selskabsgøres og hvile-i-sig-selv-princippet erstattes med en markedsbaseret regulering. Samtidig ophæves den statslige godkendelse af affaldsgrundlaget. Den kommunale anvisningsret for erhvervsaffald til forbrænding ophæves, så virksomhederne frit kan vælge anlæg. Kommunerne har fortsat ansvaret for, at husholdningsaffald indsamles og behandles, men der indføres kommunal udbudspligt for husholdningsaffald til forbrænding, så det konkurrenceudsættes (...).

I 2012 besluttede Grenaa Varmeværk at nedlægge forbrændingsanlægget, når samarbejdsaftalen med Reno Djurs udløber i 2015. Reno Djurs' bestyrelse tog denne beslutning til efterretning på møde den 16. december 2012 (sag nr. 31-12), som kan ses via dette link: <http://www.renodjurs.dk/sites/default/files/Beslutningsprotokol%2012-12-12.pdf>

Samarbejdsaftale med Århus Kommune

Reno Djurs og Århus Kommune indgik i 1997 en samarbejdsaftale om udveksling af affaldsbehandlingskapacitet. Samarbejdet var oprindeligt baseret på "bytte" af affald, idet Reno Djurs modtog deponeringsegnet affald fra Århus Kommune på deponeringsanlægget i Glatved, mens Århus Kommune modtog en tilsvarende mængde forbrændingsegnet affald fra Reno Djurs på Kraftvarmeanlæg Århus Nord. Bytteaftalens udgangspunkt var, at de udvekslede ydelser repræsenterede samme værdi, og ydelserne blev derfor ikke afregnet økonomisk mellem parterne, men blev regnskabsført som et bytteforhold.

Samarbejdsaftalen – vedlagt som bilag - blev justeret til sin nuværende form i 2007. Sagsindstillingen fra bestyrelsens godkendelse af den gældende samarbejdsaftale den 25. september 2007 gengives i det følgende:

Århus Kommune og Reno Djurs I/S indledte i 1997 et samarbejde om bytte af affaldsbehandlingskapacitet. Samarbejdet er baseret på, at Reno Djurs I/S modtager deponeringsegnet affald fra Århus Kommune på deponeringsanlægget i Glatved, mens Århus Kommune modtager en tilsvarende mængde forbrændingsegnet affald fra Reno Djurs I/S på Kraftvarmeanlæg Århus Nord.

Samarbejdsaftalen, som undergik en mindre revision i 2000, har i hele perioden fungeret til begge parter tilfredshed.

Som følge af den almindelige samfundsudvikling, herunder bl.a. Højesterets dom i den såkaldte Uniscrap-sag, er parterne enige om, at tiden er inde til en justering af aftalen.

Det har siden 1997 været et bærende element i samarbejdet, at hver part ejer et affaldsbehandlingsanlæg, den anden part efterspørger. Dette bærende element er uændret i forslaget til ny aftale.

Den væsentligste justering af aftalen består af følgende:

- Bytte-elementet i den nuværende aftale fjernes og erstattes af betaling i overensstemmelse med det enkelte anlægs takstblad.
- Parterne forestår herved ikke længere takstfastsættelse og -opkrævning over for affaldsleverandørerne i eget opland, idet betaling for ydelsen fremover vil være et anliggende mellem modtageanlægget og affaldsleverandøren.

(...)

Direktionen indstiller,

at forslaget til samarbejdsaftale med Århus Kommune tiltrædes.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Affaldsforbrænding i fremtiden

Der er endnu ikke truffet endelig politisk beslutning om konkurrenceudsættelse af det forbrændingsegnete erhvervsaffald. Regeringen og KL har i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2015 indgået aftale om effektivisering af forbrændingssektoren med følgende aftaletekst: *Regeringen og KL er enige om målsætningen om at effektivisere affaldsforbrændingssektoren med 200 mio. kr. frem med 2020 til gavn for virksomheder og forbrugere. Der nedsættes en arbejdsgruppe, der skal komme med forslag til realisering heraf.*

For hvad angår det forbrændingsegnete affald, Reno Djurs er forpligtet til at sikre kapacitet for, er denne kapacitet sikret i medfør af samarbejdsaftalen med Århus Kommune.