

Dato: 16. juli 2018
Til: Bestyrelsen
Fra: Administrationen

Procesbeskrivelse for Affaldsplan 2020-2026

Indledning

Reno Djurs' bestyrelse besluttede på møde den 23. maj 2018, at "*Der iværksættes affaldsplanproces i samarbejde med interessentkommunerne. Der udarbejdes offentlighedsproces med forbillede i mobilitetsstrategien.*"

Med dette udgangspunkt er formålet med dette notat at skitsere et overordnet procesforløb, der skal sikre tilvejebringelsen af en ny, fælles affaldsplan.

Målsætning for processen

Det foreslås at italesætte processen således:

Reno Djurs, Norddjurs Kommune og Syddjurs Kommune sætter gang i arbejdet med at udvikle en ny, fælles og ambitiøs affaldsplan for Djursland.

Målet er at sikre, at så meget som muligt af Djurslands affald ressourceudnyttes på en bæredygtig måde, der giver fordele for mennesker, miljø og klima.

Alle borgere og organisationer indbydes til at komme med ideer og forslag, som Reno Djurs og kommunerne kan tage med i det videre arbejde med affaldsplanen. Alle ideer og forslag vil være meget velkomne.

Affaldsplanlægningens formalia

Affaldsplanen skal formelt opfylde en række bekendtgørelsesfastsatte bestemmelser. Disse formalia er vedlagt som bilag til dette notat.

Affaldsplanen skal udarbejdes med udgangspunkt i og må ikke stride mod den nationale affaldshåndteringsplan. Miljø- og Fødevareministeriet oplyser, at den kommende nationale affaldsplan først ventes klar i 2020. Det betyder, at en kommunal affaldsplan, der vedtages inden den nationale plan foreligger, eventuelt skal opdateres, når den nationale affaldsplan kommer.

EU's nye mål for affaldshåndtering skal gennemføres i den nationale lovgivning senest 5. juli 2020.

Borgerinddragelse

I Syddjurs Kommunes "Inspirationskatalog for borgerinddragelse" angives nedenstående forudsætninger for at skabe den optimale borgerinddragelse. Med henblik på at klarlægge borgerinddragelsens spillerum i affaldsplanlægningen har Reno Djurs' administration angivet bemærkninger i kursiv:

- A. Borgerinddragelsen skal annonceres bredt
Se plan for affaldsplanlægningens fase 2 (idéfase).
- B. Der skal tilstræbes repræsentativitet
Den foreliggende plan for borgerinddragelse bygger ikke på repræsentativ udvælgelse, men er åben for alle interesserede. Derfor kan der opstå ikke-repræsentativ "bias".
- C. Spillerummet for indflydelse skal være klart
Processens præmis er, at alle beslutninger om affaldsplanens indhold træffes af byråd/kommunalbestyrelse på grundlag af anbefaling fra Reno Djurs' bestyrelse - i øvrigt under iagttagelse af pkt. 1.
- D. Borgerinddragelsen skal ske tidligt i forløbet
Med affaldsplanlægningens fase 2 (idéfase) tilstræbes tidlig inddragelse.
- E. Procesforløbene skal på den mest enkle måde opfylde behovet for inddragelse af borgerne
Se plan for affaldsplanlægningens fase 2 (idéfase).
- F. Debatmaterialet skal være forståeligt og tilgængeligt
Det er en klassisk udfordring i borgerinddragelse, at visse faglige elementer kan være vanskeligt forståelige/tilgængelige. Det gælder også for en række faglige aspekter vedrørende ressourceudnyttelse og affaldshåndtering - herunder Reno Djurs' foreliggende debatoplæg.
- G. Der skal være åbenhed om, hvem der føres debat med
Debatten føres med byråd/kommunalbestyrelse, herunder disses repræsentanter i Reno Djurs' bestyrelse. Embedsmænd fra Reno Djurs og kommunerne supplerer i den forbindelse med faglige forudsætninger.
- H. Der lægges vægt på gode kompromisløsninger
Ja - idet der i øvrigt henvises til pkt. C
- I. Alle synspunkter skal indgå som baggrund for den politiske beslutning
Ja - idet der i øvrigt henvises til pkt. B og C

Forslag til borgerinddragende elementer er beskrevet nærmere i det særskilte notat "Affaldsplanlægningens fase 2: Idéfase".

Processens organisering

Projektet gennemføres i et fællesskab mellem Reno Djurs og de to ejerkommuner med inddragelse af borgere og andre relevante interessenter.

Reno Djurs er projektets tovholder – både politisk og teknisk/administrativt.

Reno Djurs' bestyrelse fungerer som politisk styregruppe. Materiale i relation til affaldsplanprocessen, der skal politisk behandles af byråd/kommunalbestyrelse, forudsættes at være forudgående behandlet af Reno Djurs' bestyrelse.

Der nedsættes en teknisk/administrativ styregruppe bestående af ledelsesrepræsentanter fra Reno Djurs, Norddjurs Kommune og Syddjurs Kommune. Alle processens aktiviteter koordineres i denne styregruppe.

Snitflader kommune/Reno Djurs

Interessenternes ejerstrategi forudsætter, at affaldsplanen er kommunernes fælles virksomhedsplan for Reno Djurs. Ud over dette fokus på Reno Djurs bør affaldsplanen inddrage og forholde sig til relevante snitflader mellem Reno Djurs og interessenterne. Det kunne fx være på baggrund af følgende overordnede oversigt over (fælles)kommunale opgaver, der har betydning for affaldshåndteringen:

- Kommunen som leverandør af affaldsydelser
Reno Djurs varetager de borgerrettede ydelser vedrørende affaldshåndtering og genanvendelse. Med det udgangspunkt er det meningsfuldt at lade affaldsplanen være en virksomhedsplan for Reno Djurs.
- Kommunen som virksomhed
Affaldsproduktion i kommunens egne institutioner vurderes at være relevant at inddrage i planlægningen. Et centralt element i den sammenhæng er projektet om affaldsforebyggelse i kommunale institutioner, som Reno Djurs faciliterer (med et halvt årsværk). I det lys bør affaldsplanen belyse og afklare affaldsaktiviteter inden for kommunernes egne virksomheder, herunder snit- og samarbejdsflader til Reno Djurs.
- Kommunen som myndighed
Kommunerne har som myndighed en række muligheder for at påvirke affaldshåndteringen i virksomheder. Påvirkningen kan ske i forbindelse med udstedelse af godkendelser/tilladelser og ikke mindst i forbindelse med udøvelse af tilsyn. I det lys bør affaldsplanen belyse og afklare relevante affaldsaktiviteter inden for kommunernes myndighedsudøvelse, herunder snit- og samarbejdsflader til Reno Djurs.

Ejerstrategi

De to interessentkommuners forvaltninger anbefaler til MTU hhv. NTM, at kommunerne i efteråret 2018 iværksætter evaluering af ejerstrategien. I forvaltningernes indstilling til de respektive udvalg indgår blandt andet følgende synspunkt:

Forvaltningerne i Norddjurs Kommune og Syddjurs Kommune har drøftet sagen og finder det hensigtsmæssigt, at en evaluering af ejerstrategien gennemføres i efteråret 2018. En ny ejerstrategi vil nemlig kunne være med til at sætte rammer for fokusområder og prioriteringer som et solidt grundlag for den kommende affaldsplan.

Begge forvaltninger anbefaler, at processen omkring ejerstrategi forløber forud for affaldsplanprocessen.

For hvad angår affaldsplanlægning fastslår den gældende ejerstrategi for Reno Djurs følgende (ejerstrategiens pkt. 10):

Ejerkommunernes konkrete målsætninger på affaldsområdet er fastlagt i "Affaldsplan 2014-2024", som er godkendt af Syddjurs Kommune såvel som Norddjurs Kommune

som fælles affaldsplan. Affaldsplanen er kommunernes fælles virksomhedsplan for Reno Djurs.

Overordnet proces- og tidsplan

Den overordnede procesplan bygger på følgende seks faser:

- Fase 0 Godkendelse af tids- og procesplan (august-september 2018)
Affaldsplanprocessen godkendes af Reno Djurs' bestyrelse såvel som af ejerkommunerne.
- Fase 1 Ejerstrategi (august-december 2018)
Kommunerne gennemfører evaluering og eventuelt ajourføring af ejerstrategien for Reno Djurs i efterår/vinter 2018. En ny ejerstrategi forventes at sætte rammer for fokusområder og prioriteringer som et solidt grundlag for den kommende affaldsplan.
- Fase 2 Idéfase (januar-marts 2019)
Der indkaldes idéer via borgerrettede aktiviteter. Der foreligger særskilt beskrivelse af aktiviteter i fase 2.
- Bemærk: Fase 2 vil kunne iværksættes enten sideløbende med eller efter fase 1. Hvis fase 2 gennemføres sideløbende med fase 1, vil den samlede tidsplan kunne forkortes med ca. 2 måneder (se vedlagte Gantt-diagram).*
- Fase 3 Temadrøftelse i bestyrelse/kommunale udvalg (april-maj 2019)
Resultaterne af den gennemførte idéfase afreporteres til Reno Djurs' bestyrelse såvel som til ejerkommunernes udvalg. På baggrund heraf drøfter bestyrelse og udvalg fokusområder og pejlemærker for affaldsplanen.
- Fase 4 Planarbejde (januar-august 2019)
På baggrund af de gennemførte temadrøftelser formuleres et konkret forslag til affaldsplan.
- Fase 5 Høringsudgave af affaldsplan (september-december 2019)
Efter godkendelse af planforslag i Reno Djurs' bestyrelse såvel som ejerkommuner sendes planforslag i offentlig høring af 8 ugers varighed. Der udarbejdes særskilt inddragelsesproces for høringen.
- Fase 6 Vedtagelse af planforslag (januar-februar 2020)
Resultatet af høring afreporteres til Reno Djurs' bestyrelse ledsaget af et evt. tilrettet af planforslag. Planforslaget fremsendes med bestyrelsens indstilling til ejerkommunernes endelige godkendelse.

Kapitel 5

Kommunal affaldsplanlægning

§ 13. Kommunalbestyrelsen udarbejder og vedtager en 12-årig kommunal plan for håndtering af affald. Planen skal revideres mindst hvert 6. år, jf. dog § 96.

Stk. 2. Den kommunale affaldshåndteringsplan skal indeholde:

- 1) En kortlægningsdel, som beskriver status for affaldsområdet i kommunen, jf. § 14.
- 2) En målsætningsdel, som redegør for kommunens overordnede målsætninger på affaldsområdet.
- 3) En planlægningsdel med særlig fokus på planlægningen de første 6 år af planperioden, jf. § 15.

Stk. 3. Ved udarbejdelsen af den kommunale affaldshåndteringsplan finder lovens § 6 b tilsvarende anvendelse.

Stk. 4. Den kommunale affaldshåndteringsplan skal udarbejdes med udgangspunkt i den nationale affaldshåndteringsplan, jf. lovens § 46 c, og må ikke stride mod denne.

§ 14. Kortlægningsdelen skal indeholde:

- 1) Opgørelser over mængderne af affald, som produceres i kommunen, fordelt på den branche, hvor affaldet stammer fra, affaldstyper (EAK-koder), jf. bilag 2, eller affaldsfraktioner, og hvordan affaldet er nyttiggjort eller bortskaffet.
- 2) Opgørelser over mængderne af affald, som eksporteres fra eller importeres til kommunen, fordelt på affaldstyper.
- 3) Oversigt over og beskrivelser af indsamlings- og anvisningsordninger for affald.
- 4) Oversigt over og beskrivelser af deponerings- og forbrændingsanlæg, som kommunalbestyrelsen anvender eller anviser til, samt oplysninger om tilførte mængder af affald og kapacitet til rådighed.
- 5) Oplysninger om sorterings- og behandlingsanlæg m.v., som kommunalbestyrelsen anvender eller anviser til.
- 6) Oplysninger om kommunalbestyrelsens omkostninger ved håndtering af affald fordelt på ordninger for husholdninger og virksomheder.

§ 15. Planlægningsdelen skal indeholde en redegørelse for:

- 1) Skønnet over de fremtidige affaldsmængder i kommunen, bortset fra det kildesorterede erhvervsaffald til materialenyttiggørelse. Redegørelsen skal dog indeholde et skøn over de fremtidige affaldsmængder til materialenyttiggørelse fra kommunens institutioner og virksomheder samt over erhvervsaffald til materialenyttiggørelse afleveret på genbrugspladser i kommunen af virksomheder.
- 2) En vurdering af behovet for nye indsamlingsordninger.
- 3) En beskrivelse af den forventede fremtidige håndtering af det affald, som kommunalbestyrelsen indsamler eller anviser til behandling.
- 4) Hvilke behandlingsanlæg, der planlægges anvendt til håndtering af det affald, som kommunalbestyrelsen indsamler, samt hvor store mængder affald, der forventes tilført de enkelte anlæg.
- 5) Deponerings- og forbrændingskapacitet, herunder behovet for etablering af yderligere kapacitet på baggrund af de forventede tilførte mængder af affald sammenholdt med de anvendte anlægs kapacitet og levetid.
- 6) Planens økonomiske konsekvenser for kommunalbestyrelsens budget og gebyrernes størrelse, jf. kapitel 8.
- 7) Planlagte fremtidige investeringer til reovering, ombygning eller etablering af nye anlæg, jf. § 61, som er vedtaget af kommunalbestyrelsen.
- 8) En vurdering af i hvilket omfang de af planen omfattede foranstaltninger er i overensstemmelse med affaldshierarkiet, jf. lovens § 6 b, og bidrager til at forebygge eller mindske de negative følger af affaldshåndteringen.

Stk. 2. Redegørelserne i stk. 1, nr. 2-4 og 6-8, skal være detaljerede for de første 6 år og overordnede for den resterende del af planperioden.

Stk. 3. Redegørelserne i stk. 1, nr. 1 og 5, skal være detaljerede for hele planperioden.

§ 16. For at give offentligheden mulighed for tidligt og på en effektiv måde at udtale sig, inden affaldshåndteringsplanen vedtages, skal kommunalbestyrelsen foretage offentlig annoncering af forslag til affaldshåndteringsplan eller revision af affaldshåndteringsplanen. Annonceringen kan ske udelukkende digitalt på kommunens hjemmeside. Annonceringen skal som minimum indeholde oplysninger om:

- 1) Kommunalbestyrelsens adresse.
- 2) Oplysning om, at enhver har ret til at se forslaget til planen eller revision af planen.
- 3) Oplysning om, at enhver har ret til at kommentere forslaget inden for en frist på minimum 8 uger fra annonceringen og oplysning om, hvor kommentarer og spørgsmål kan rettes til.

§ 17. Kommunalbestyrelsen foretager offentlig annoncering af planens vedtagelse og af de begrundelser og overvejelser, der ligger til grund for planens vedtagelse, herunder om processen for offentlighedens deltagelse. Annonceringen kan ske udelukkende digitalt på kommunens hjemmeside. Affaldshåndteringsplanen skal være offentlig tilgængelig og formidles elektronisk til offentligheden, jf. bekendtgørelse om aktiv formidling af miljøoplysninger.

§ 18. I det omfang kommunalbestyrelsens faktiske forvaltningsvirksomhed (driftsherreopgaver) efter denne bekendtgørelse varetages af et kommunalt fællesskab, kan planlægningen, jf. §§ 13-17, foretages af det kommunale fællesskab.