

Dato: 22. januar 2018

Til: Bestyrelsen

Fra: Administrationen

Affaldsplan 2019-2024: Forslag til tids- og procesplan

Indledning

Formålet med dette notat er at skitsere et "skelet" til en proces, der skal sikre tilvejebringelsen af en ny, fælles affaldsplan. Det er i planen forudsat, at Reno Djurs som hidtil er tovholder og skribent på opgaven.

Forslag til tids- og procesplan er angivet i selvstændigt Gantt-skema.

Processen skal som minimum imødekomme affaldsbekendtgørelsens formalia såvel som interessenterne ønsker. Processen skal derfor samstemmes med interessenterne.

Affaldsbekendtgørelsen

I medfør af affaldsbekendtgørelsen skal kommunalbestyrelsen mindst hvert 6. år udarbejde og vedtage en 12-årig kommunal plan for håndtering af affald.

Første (og nuværende) plan efter affaldsbekendtgørelsens regler gælder i perioden 2014-2018. Der skal derfor udarbejdes en ny plan, der skal gælde fra 2019.

Inden affaldsplanens vedtagelse skal den i offentlig høring i mindst 8 uger.

Ejerstrategi

Interessenterne ejerstrategi for Reno Djurs fastslår bl.a., at

- affaldsplanen er kommunernes fælles virksomhedsplan for Reno Djurs
- ejerkommunerne ønsker, at der arbejdes fokuseret på at inddrage borgerne i affaldshåndteringen.

I overensstemmelse med ejerstrategiens fokus på borgerinddragelse bør det overvejes, om der i højere grad end tidligere skal indtænkes øget borgerinddragelse i planprocessen. Med henblik herpå er der i den skitserede planproces indbygget en "debatfase" forud for den bekendtgørelsesfastsatte høringsfase.

Debatfasen tænkes understøttet af et debatoplæg, der illustrerer en række centrale temaer/dilemmaer i relation til tilrettelæggelsen af den fremtidige affaldshåndtering. Debatoplægget tænkes rettet mod borgere såvel som kommunalbestyrelsesmedlemmer i bestyrelse, kommunale udvalg samt byråd.

Snitflader kommune/Reno Djurs

Interessenterne ejerstrategi forudsætter, at affaldsplanen er kommunernes fælles virksomhedsplan for Reno Djurs. Ud over dette fokus på Reno Djurs bør affaldsplanen inddrage og forholde sig til relevante snitflader mellem Reno Djurs og interessenterne. Det kunne fx være på baggrund af følgende overordnede oversigt over (fælles)kommunale opgaver, der har betydning for affaldshåndteringen:

- Kommunen som leverandør af affaldsydelser
Reno Djurs varetager de borgerrettede ydelser vedrørende affaldshåndtering og genanvendelse. Med det udgangspunkt er det meningsfuldt at lade affaldsplanen være en virksomhedsplan for Reno Djurs.
- Kommunen som virksomhed
Affaldsproduktion i kommunens egne institutioner vurderes at være relevant at inddrage i planlægningen. Et centralt element i den sammenhæng er projektet om affaldsforebyggelse i kommunale institutioner, som Reno Djurs faciliterer (med et halvt årsværk). I det lys bør affaldsplanen belyse og afklare affaldsaktiviteter inden for kommunernes egne virksomheder, herunder snit- og samarbejdsflader til Reno Djurs.
- Kommunen som myndighed
Kommunerne har som myndighed en række muligheder for at påvirke affaldshåndteringen i virksomheder. Påvirkningen kan ske i forbindelse med udstedelse af godkendelser/tilladelser og ikke mindst i forbindelse med udøvelse af tilsyn. I det lys bør affaldsplanen belyse og afklare relevante affaldsaktiviteter inden for kommunernes myndighedsudøvelse, herunder snit- og samarbejdsflader til Reno Djurs.

Processuelle spørgsmål

Den foreslåede plan skal tilpasses på grundlag af stillingtagen til en række både principielle og praktiske spørgsmål, herunder

- Er det ønskeligt med to offentlighedsfaser (debat- hhv. høringsfase)?
- I hvilket omfang skal de kommunale udvalg/byråd inddrages i forløbet (fx i forbindelse med debatfasen)?
- Fastlæggelse af konkrete mødedatoer for politisk behandling i bestyrelse, udvalg og kommunalbestyrelse
- Koordination på embedsmandsplan mellem interessenterne og Reno Djurs