

Til: Bestyrelsen
Fra: Administrationen
Dato: 5. marts 2014

Ny Affaldsplan 2014-2025

Formelle forhold vedrørende affaldsplanen

Kravet om udarbejdelse af kommunale affaldsplaner fremgår af affaldsbekendtgørelsens kapitel 4 (§§ 13-18):

§ 13. *Kommunalbestyrelsen udarbejder og vedtager en 12-årig kommunal plan for håndtering af affald. Planen skal revideres mindst hvert 6. år (...)*

De hidtidige affaldsplaner har været 4-årige; men med revisionen af affaldsbekendtgørelsen i 2010 blev plankadencen udvidet til 6 år.

De kommunale affaldsplaner skal gælde i 12 år og revideres hvert 6. år. Den første plan efter de nye regler skal dog efter overgangsbestemmelserne i affaldsbekendtgørelsens § 107 kun gælde i 11 år og revideres efter 5 år (nemlig i 2018).

Affaldsplanen skal indeholde:

- 1) en kortlægningsdel, som beskriver status for affaldsområdet i kommunen,
- 2) en målsætningsdel, som redegør for kommunens overordnede målsætninger på affaldsområdet, og
- 3) en planlægningsdel med særlig fokus på planlægningen de første 6 år af planperioden.

Det fremgår af affaldsbekendtgørelsens § 13, stk. 4, at "*den kommunale affaldshåndteringsplan skal udarbejdes med udgangspunkt i den nationale affaldshåndteringsplan, jf. lovens § 46 c, og må ikke stride mod denne*".

Med henblik på at sikre sammenhæng mellem ministerens ressourceplan og tidsfristen for udarbejdelse af de kommunale affaldsplaner blev den oprindelige tidsfrist for de kommunale affaldsplaner udskudt med et år (fra 1. januar 2013 til 1. januar 2014).

Efterfølgende blev ministerens ressourceplan imidlertid udskudt i flere omgange og blev først offentliggjort i efteråret 2013 (med høringsfrist ultimo januar 2014). Som følge heraf har Miljøministeriet varslet en udskydelse af fristen for udarbejdelsen af de kommunale affaldshåndteringsplaner til den 1. oktober 2014 (ved en endnu ikke gennemført ændring af affaldsbekendtgørelsen).

I medfør af affaldsbekendtgørelsen skal det inden planens godkendelse offentliggøres i lokale blade, at forslag til affaldsplan foreligger, samt at der inden for en frist på mindst 8 uger efter offentliggørelsen er adgang til at kommentere det fremlagte forslag.

Den nationale affaldshåndteringsplan

Daværende miljøminister Ida Auken offentliggjorde i oktober 2013 en Ressourcestrategi. Denne strategi blev i november 2013 fulgt op af udkast til Ressourceplan for affaldshåndtering, som har været i høring frem til ultimo januar 2014.

Ressourceplanen kan læses via dette link:

http://www.renodjurs.dk/sites/default/files/Bilag%2029.1_Ressourceplan%20for%20affaldsh%C3%A5ndtering.pdf

Ressourceplanens vigtigste målsætning er, at vi fremover skal brænde og deponere mindre affald og være bedre til at udnytte de værdier og ressourcer, der er i affaldet.

Strategien indeholder følgende 6 indsatsområder (idet nedenstående er et resumé):

1. Mere genanvendelse af materialer fra husholdninger og servicesektor
 - Genanvendelsen af organisk affald, papir, pap, glas, træ, plast og metal skal på landsplan øges fra nuværende 22 % til 50 % i 2022.
2. Mere genanvendelse af materialer fra elektronikaffald og shredderaffald
 - I 2018 skal 75 % af husholdningernes elektronikaffald indsamles, bl.a. i kraft af partnerskab mellem producenter, kommuner og indsamlere.
 - I dag deponeres næsten alt shredderaffald. I 2018 skal højst 30 % af affaldet deponeres ubehandlet, mindst 10 % skal genanvendes, mens resten skal nyttiggøres (dvs. forbrændes).
3. Fra affaldsforbrænding til bioforgasning og genanvendelse
 - Forbrændingssektorens effektiviseringspotentiale på 380 mio. kr. årligt skal realiseres.
 - Organisk affald fra husholdninger og servicesektoren skal indsamles til bioforgasning.
4. Bedre udnyttelse af vigtige næringsstoffer som fosfor
 - Genanvendelse af fosfor fra spildevandsslam skal øges fra nuværende 50-55 % til 80 % i 2018.
5. Øget kvalitet i genanvendelsen af bygge- og anlægsaffald
 - Kvaliteten af bygge- og anlægsaffald til genanvendelse skal øges, så problematiske stoffer ikke spredes (fx ved skærpede krav til nedrivning af bygninger samt fastsættelse af grænseværdi for indhold af PCB i byggeaffald).
 -
6. Grøn omstilling – nye erhvervsmæssige muligheder
 - Styrket satsning på grøn teknologi gennem fx Program for grøn teknologi.
 - Udvikle et "state of the art" affaldssorteringsanlæg.

Planen omfatter initiativer for årene 2013 til 2018, idet målet for husholdningsaffald dog gælder til 2022.

Det skal bemærkes, at ressourceplanen ikke indeholder krav til de enkelte kommuner, om end kommunerne under ét kommer til at spille en central rolle i virkeliggørelsen af ressourcestrategiens mål for især husholdningsaffald.

Forslag til procesplan

Reno Djurs har gennem årene udarbejdet fire generationer af fælles affaldsplaner for interessenterne, nemlig i henholdsvis 1996, 2000, 2004 og 2009.

Som følge af de formelle godkendelsesprocedurer i kommunerne samt det forhold, at affaldsplanerne skal i en obligatorisk offentlige høring af 8 ugers varighed, vil processen fra bestyrelsens fremlæggelse af et forslag og frem til endelig godkendelse i byrådene vare mindst 5 måneder, jf. omstående forslag til procesplan:

Tid og proces for affaldsplan			
	Reno Djurs	Norddjurs	Syddjurs
Forslag fremlægges	15. maj		
MTU/NTM		27. maj	2. juni
ØK		10. juni	12. juni
Kommunalbest./Byråd		17. juni	25. juni
Offentlig høring		uge 27-34	uge 27-34
Forslag vedtages	17. september		
MTU/NTM		23. september	29. september
ØK		7. oktober	2. oktober
Kommunalbest./Byråd		21. oktober	8. oktober

Det kan som supplement til ovenstående oplyses, at Reno Djurs den 19. maj 2014 er vært ved et fælles udvalgsmøde mellem Nord og Syd, hvor bl.a. udkast til affaldsplan vil blive fremlagt.

Affaldsplanens indhold

Forslag til Ressourceplan blev sendt i høring i november 2013 og foreligger endnu ikke i en endelig udgave. I det lys er det ikke realistisk at udarbejde en affaldsplan, der indeholder præcise anvisninger på, hvorledes de opstillede mål opfyldes på Djursland inden for planperioden. Derimod vil det være realistisk at udarbejde en affaldsplan i form af en projekt- og procesplan, som kan sikre, at der løbende i planperioden kan planlægges og implementeres gode løsninger, som mindsker ressourcetrækket på jomfruelige ressourcer mest muligt indenfor rimelige rammer.