

Bestyrelsesmøde den 21. marts 2012

Udskrift af beslutningsprotokol

Dagsorden:

- | | |
|-------|--|
| 1-12 | Til orientering/efterretning |
| 2-12 | Årsregnskab for 2011 |
| 3-12 | Revisionsprotokol |
| 4-12 | Administrationsgebyr for virksomheder |
| 5-12 | Budget 2013 |
| 6-12 | Ændring af vedtægtsens bestemmelse om regnskabsprincip |
| 7-12 | Øget genanvendelse af dagrenovation |
| 8-12 | Koncept for nedgravede affaldsbeholdere |
| 9-12 | Mulighed for udnyttelse af overskudsvarme fra NRGi's gasindvindingsanlæg |
| 10-12 | Lukket dagsorden: En personalesag |
| 11-12 | Evt. |

Afbud: Tom Bytoft
Kai Pedersen

Sag nr. 1-12**Til orientering/efterretning.**

Vedlagte bilag:

- Bilag 1: Notat med orienterings- og efterretningssager

Der foreligger notat med orienterings- og efterretningssager.

Notatet toges til efterretning.

Sag nr. 2-12
Årsregnskab 2011.

Vedlagte bilag:

- Bilag 2.1: Resumé af årsregnskab for 2011
- Bilag 2.2: Årsregnskab 2011

Resumé: Årsregnskab for 2011 fremlægges til bestyrelsens godkendelse.

Der foreligger årsregnskab for perioden 1. januar – 31. december 2011 for Reno Djurs I/S' samlede aktiviteter, bestående af:

- Basisydelser
- Dagrenovation
- Genbrugsstationer
- Tømningsordning for bundfældningstanke

Årsregnskab 2011 samt et regnskabsresumé er vedlagt dagsordenen.

Som det fremgår af årsregnskabet, betragter direktionen årets resultat som meget tilfredsstillende.

Den formelle procedure vedrørende regnskabsaflæggelse er fastlagt i vedtægtens § 9:

"Årsregnskabet tillige med revisionens bemærkninger forelægges på ordinært bestyrelsesmøde i marts måned til bestyrelsens godkendelse. Regnskabet med revisionens bemærkninger og bestyrelsens vedtagelse sendes inden udgangen af april måned til interessenternes orientering og til det kommunale tilsyn inden udgangen af juni måned."

Regnskabet er revideret af RSM plus Statsautoriseret revisionsaktieselskab. Revisionen er uden forbehold.

Direktionen indstiller,

at Reno Djurs I/S' årsregnskab 2011 godkendes.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 3-12
Revisionsprotokol.

Vedlagte bilag:

- Bilag 3: Revisionsprotokol vedr. årsrapport 2011

Resumé: RSM plus Statsautoriseret revisionsaktieselskab har fremsendt revisionsprotokol vedrørende Reno Djurs I/S' årsrapport 2011.

RSM plus Statsautoriseret revisionsaktieselskab har den 5. marts 2012 fremsendt revisionsprotokol, som vedrører revision af Reno Djurs I/S' årsrapport 2011. Revisionsprotokollen er vedlagt dagsordenen.

Det fremgår blandt andet af revisionsprotokollen (side 40), at "*Revisionen af årsregnskabet har ikke givet anledning til at anføre kritiske bemærkninger*".

Direktionen indstiller,

at revisionsprotokollen vedrørende årsrapport 2011 tages til efterretning.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 4-12**Administrationsgebyr for virksomheder.**

Resumé: I medfør af affaldsbekendtgørelsen skal alle virksomheder pålignes et administrationsgebyr. Begrundet i proportionalitetsprincippet anbefaler direktionen, at gebyret ikke opkræves.

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte et gebyr til dækning af generelle administrationsomkostninger for virksomheder, jf. affaldsbekendtgørelsens § 61, stk. 1:

§ 61. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr hos alle virksomheder i kommunen, der ikke er omfattet af § 65, stk. 1-3¹, til dækning af kommunens generelle administrationsomkostninger, herunder omkostninger forbundet med administration af anvisningsordninger for virksomheder, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald fra virksomheder samt planlægning og administration, som ikke kan henføres til de enkelte affaldsordninger, jf. stk. 2-4 og § 62. Den samlede gebyrindtægt skal dække den del af kommunens omkostninger, der vedrører virksomheder. Gebyret skal fastsættes som et gennemsnitsgebyr for alle virksomheder.

Som det fremgår af bestemmelsen, skal gebyret pålignes alle virksomheder, med mindre disse er omfattet af bekendtgørelsens fritagelsesbestemmelser.

Gebyret, som jf. Reno Djurs' gebyrblad for 2012 er fastsat til 96 kr. excl. moms, skal opkræves, uanset om virksomhederne i øvrigt benytter Reno Djurs' ydelser.

Gebyret har tidligere været indregnet som en del af virksomhedernes genbrugsstationsgebyr. Men den nye tilmeldeordning for virksomheders brug af genbrugsstationer nødvendiggør, at gebyret faktureres særskilt til virksomheder, som ikke er tilmeldt denne ordning. For nuværende drejer det sig om ca. 3.000 virksomheder, svarende til en samlet gebyrsum på ca. 288.000 kr.

Administrationen vurderer, at udsendelse af 3.000 fakturaer med et pålydende på 96 kr. må forventes at resultere i et ressourceforbrug til klagesagsbehandling m.v., som ikke er proportionalt med beløbets størrelse. Henset til ressourceforbruget i forbindelse med fritagelsesansøgninger i 2010/2011 anser direktionen det for overvejende sandsynligt, at gebyrprovenuet vil blive spist op - og sikkert mere til - af ressourcer til brug for behandling af klager og/eller fritagelseansøgninger.

Det bemærkes, at det ikke kan fastslås med sikkerhed, om det vil være lovligt at undlade at opkræve gebyret. Efter direktionens vurdering bør proportionalitetshensynet imidlertid veje tungt i den samlede vurdering.

Direktionen indstiller,

at Reno Djurs undlader at foretage særskilt opkrævning af det i medfør af affaldsbekendtgørelsens § 61, stk. 1 fastsatte gebyr.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

¹ § 65 er bekendtgørelsens fritagelsesbestemmelser.

Sag nr. 5-12 **Forslag til budget 2013.**

Vedlagte bilag:

- Bilag 5.1: Forslag til budget 2013
- Bilag 5.2: Forslag til gebyrblad for 2013

Resumé: Der foreligger forslag til budget 2013 for Reno Djurs' ydelser. Budget 2013 kan finansieres af gebyrer, som er uændrede i forhold til 2012.

Der foreligger forslag til budget 2013 for Reno Djurs I/S'

- Basisydelse
- Dagrenovationsordning
- Genbrugsstationer
- Tømningsordning for bundfældningstanke

På grundlag af budgetforslaget anbefales det, at gebyrerne for 2012 fastholdes uændrede i 2013. De væsentligste forhold ved budgetforslag 2013 i forhold til budget 2012, herunder de afledte konsekvenser i forhold til gebyrerne, kan kort beskrives som følger:

Basisydelse

Basisydelsens gebyrer kan i 2013 fastholdes uændret som i 2012.

Dagrenovation

Alle dagrenovationsordningens gebyrer – grundgebyrer såvel som forbrugsgebyrer – kan i 2013 fastholdes uændret som i 2012.

Grundgebyret for dagrenovation er i 2013 fastlagt, så der sker en tilbageførsel af oparbejdet overskud til brugerne. Det akkumulerede overskud udgør ved udgangen af 2011 ca. 11,4 mio. kr., som forventes reduceret med ca. 3,1 mio. kr. i 2012. Gebyrindtægterne dækker således ikke renovationsordningens faktiske omkostninger.

Ved fastholdelse af alle gebyrer forventes et underskud i 2013 på ca. 4,4 mio. kr. Med et forventet underskud i 2012 på 3,1 mio. kr. vil egenkapitalen ved udgangen af 2013 dermed være reduceret med i alt 7,4 mio. kr. til i alt 3,9 mio. kr.

Genbrugsstationer

Pr. 1. januar 2012 er gebyrprincippet i forbindelse med virksomheders brug af genbrugsstationerne ændret, så det herefter kun er virksomheder, som er tilmeldt ordningen, som skal betale det med ordningen forbundne gebyr. Primo 2012 er ca. 1.100 virksomheder tilmeldt ordningen, hvilket skal sammenlignes med, at der i 2011 var 3.150 betalende virksomheder.

I medfør af affaldsbekendtgørelsens § 64 skal kommuner, som kræver betaling i form af et abonnement fra tilmeldte virksomheder, gennemføre brugerundersøgelser på genbrugspladserne som grundlag for at sikre en korrekt fordeling af omkostninger mellem husholdninger og virksomheder.

Da der ikke er gennemført en sådan brugerundersøgelse i 2012, er omkostningernes fordeling mellem husholdninger og tilmeldte virksomheder endnu ikke verificeret. Budgetmæssigt er det forudsat, at den enkelte virksomhed i 2013 belaster genbrugsstationerne forholdsmæssigt i forhold til private og sommerhuse, som det var tilfældet i 2011.

Fastholdes 2012-gebyrerne for virksomheder og private vil der under de i budgettet angivne forudsætninger oparbejdes et overskud på ca. 4 mio. kr. i 2013. Forudsætningerne må imidlertid betragtes som meget usikre.

Såfremt brugerundersøgelsen, som jf. affaldsbekendtgørelsen skal gennemføres senest 1. oktober, måtte vise, at den anvendte omkostningsfordeling mellem husholdninger og virksomheder skal revideres, vil der i efteråret 2012 blive fremlagt et revideret gebyrblad til godkendelse.

På dette grundlag anbefales det at fastholde 2013-gebyrerne uændret som i 2012.

Tømningsordning for bundfældningstanke

Alle gebyrer for 2013 fastholdes uændret som i 2012.

Direktionen indstiller,

at forslaget til Reno Djurs I/S' budget 2013 godkendes,

at gebyrblad for 2013, jf. budgetforslagets kap. 7, fremsendes til kommunalbestyrelserne i Norddjurs og Syddjurs Kommuner til godkendelse.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 6-12**Ændring af vedtægtens bestemmelse om regnskabsprincip.**

Vedlagte bilag:

- Bilag 6.1: Statsforvaltningen Midtjyllands brev af 7. december 2011 til Reno Djurs
- Bilag 6.2: Forslag til vedtægtsændring

Resumé: Økonomi- og Indenrigsministeriet fastslår, at rammerne for kommunale fællesskabers regnskabsføring er mere rummelige end som hidtil fortolket af Statsforvaltning Midtjylland. På det grundlag anbefales det, at Reno Djurs' vedtægt "rulles tilbage" til oprindelige bestemmelser om, at regnskabsføring sker efter årsregnskabsloven.

I 2006 godkendte det daværende Århus Statsamt (det kommunale tilsyn) en ændring af Reno Djurs' vedtægt, så Reno Djurs' regnskab kunne aflægges efter årsregnskabsloven.

I 2010 gjorde Statsforvaltningen imidlertid Reno Djurs opmærksom på, at kommunale fællesskaber skal føre og aflægge deres regnskaber efter regnskabsregler fastsat i henhold til kommunestyrelsesloven. Statsforvaltningen anmodede derfor Reno Djurs om at ændre vedtægten, så det fremgår, at fællesskabets regnskab føres og aflægges i henhold til styrelseslovens regler. På dette grundlag og efter forslag fra Reno Djurs godkendte interessenterne derfor i 2011 en ændring af vedtægtens regnskabsprincipper.

I november 2011 fastslog Økonomi- og Indenrigsministeriet imidlertid, at i de tilfælde, hvor det kommunale fællesskab er selvstændigt regnskabsførende, og hvor der ikke i særlovgivningen er krav om regnskabsaflæggelse efter årsregnskabslovens regler, vil det ikke være i strid med kommunallovgivningen at fastsætte krav om regnskabsfastsættelse efter årsregnskabsloven frem for efter de kommunale regnskabsregler.

Reno Djurs har forespurgt Statsforvaltningen, om Reno Djurs' vedtægt på det grundlag kan "rulles tilbage" til de af Århus Statsamt i 2006 godkendte vedtægter. Med brev af 7. december 2011 svarer Statsforvaltningen, at det vil kræve en ændring af Reno Djurs' vedtægter. Statsforvaltningen tilkendegiver samtidig, at man vil være imødekommende over for en sådan anmodning.

Det er administrationens opfattelse, at Statsforvaltningens fejlvurdering fra 2011 ikke bør være begrænsende faktor for, at Reno Djurs' regnskab aflægges på den måde, bestyrelse og interessenter finder mest hensigtsmæssig. Derfor anbefales det, at Reno Djurs' vedtægt "rulles tilbage", så regnskabsaflæggelse igen kan ske efter årsregnskabslovens regler.

Direktionen indstiller,

at forslag til vedtægtsændring sendes til interessenternes kommunalbestyrelser med bestyrelsens anbefaling om godkendelse.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 7-12**Øget genanvendelse af dagrenovation.**

Vedlagte bilag:

- Bilag 7.1: Resumé af Idékatalog – Ordninger for dagrenovation
- Bilag 7.2: Idékatalog – Ordninger for dagrenovation
- Bilag 7.3: Vurderingsparametre for nyt dagrenovationskoncept
- Bilag 7.4: Procesplan for gennemførelse af nyt dagrenovationskoncept

Resumé: Der fremlægges et idéoplæg, der med udgangspunkt i Reno Djurs' faktiske affaldsgrundlag for dagrenovation beskriver de tekniske og økonomiske konsekvenser ved at øge genanvendelsen af dagrenovation.

På bestyrelsesmødet den 7. december 2011 fremlagdes Miljøstyrelsens "Idékatalog til øget genanvendelse af dagrenovation - sortering i to eller flere fraktioner". I forlængelse heraf besluttede bestyrelsen, at der på næste møde skulle fremlægges procesplan for udbygningen af husstandsindsamlingen.

Inspireret af Miljøstyrelsens idékatalog har administrationen med bistand fra Econet udarbejdet et oplæg, der med udgangspunkt i Reno Djurs' faktiske affaldsgrundlag for dagrenovation beskriver de tekniske og økonomiske konsekvenser ved at øge genanvendelsen ud fra forskellige alternative indsamlings- og behandlingsformer.

Formålet med oplægget er at angive de tekniske og økonomiske konsekvenser for 8 alternative scenarier for indsamling og behandling af dagrenovation fra Norddjurs og Syddjurs kommuner. Forbrænding af dagrenovation forudsættes at ske på forbrændingsanlæggene i Grenaa og Aarhus, mens behandling af øvrige fraktioner forudsættes at ske på anlæg andre steder i Danmark eller i udlandet.

Da Miljøstyrelsens idékatalog tager udgangspunkt i et affaldsopland med 550.000 indbyggere, har en væsentlig del af opgaven været at "oversætte" en række af katalogets centrale forudsætninger til Djurslandske forhold. I den forbindelse er det et centralt udgangspunkt, at Reno Djurs ikke i eget regi har mulighed for at etablere og drive genanvendelsesanlæg, men derimod – i overensstemmelse med den hidtidige udbudsstrategi – at købe oparbejdningsydelser på markedsvilkår i Danmark eller udlandet.

De beregnede økonomiske konsekvenser er angivet som kr. pr. husstand pr. år (i modsætning til Miljøstyrelsens idékatalog, som opgør konsekvenserne som kr. pr. ton). Herved kan de enkelte scenariers økonomiske konsekvenser for det nuværende renovationsgebyr angives.

Idékatalogets resultater er sammenfattet i katalogets kapitel 2. Der er endvidere vedlagt et særskilt resumé af idékataloget (bilag 7.1).

Som det fremgår af idékataloget, har indsamling af papir og organisk dagrenovation ved kilden størst indflydelse på den opnåede effektivitet i indsamlingen af affald. Øvrige fraktioner bidrager relativt mindre til den samlede indsamlingseffektivitet, fordi mængden af disse fraktioner er betydelig mindre end papir og organisk dagrenovation.

Idéoplægget angiver forventede genbrugseffektiviteter og forventet økonomi ved nye systemløsninger. I en samlet vurdering af nye løsninger bør andre parametre imidlertid også indgå. Notat om betydelige vurderingsparametre er vedlagt dagsordenen.

Et nyt dagrenovationssystem vil kunne idriftsættes ca. 18 måneder efter, at principbeslutning herom er truffet. Der henvises til notat om de aktiviteter, som er nødvendige at gennemføre forud for idriftsættelse af et nyt dagrenovationskoncept. Danmark skal ifølge EU-lovgivningen senest 1. januar 2013 have udarbejdet og vedtaget en ny national affaldsplan. Miljøminister Ida Auken har valgt at lade denne udarbejde

som en national ressourcestrategi. Strategien forventes at komme til at indeholde følgende hovedindsatsområder:

- A. Det organiske affald – udnyttelse af næringsstoffer**
(Særskilt indsamling af organisk dagrenovation, fosfor fra bioaske og i spildevandsslam)
- B. Elektronikaffald - udnyttelse af sjældne eller kritiske metaller og jordarter**
(Skærpede krav til indsamling, udvikling af behandlingsmetoder)
- C. Bygge- og anlægsaffald**
(Mere egentligt genanvendelse, sikre udsortering af materialer med farlige stoffer som PCB)
- D. Affaldsproducenter med potentiale**
(Øget genanvendelse af fraktioner som papir, pap, plast- og metalemballager samt organisk affald fra husholdninger og servicesektor)

Det skal i denne sammenhæng nævnes, at EU's mål for 2020 er, at 50 % af husholdningsaffaldet genanvendes.

Det står endnu åbent, på hvilken måde og i hvilket omfang, den kommende ressourcestrategi vil udmønte sig i krav til kommunerne.

Direktionen indstiller,

at der tages stilling til, om der skal arbejdes videre mod en eller flere af de i idékataloget beskrevne systemløsninger.

Beslutning:

Der arbejdes videre mod en systemløsning for organisk dagrenovation. I den forbindelse sendes invitation til miljøministeren om samarbejde.

Sag nr. 8-12**Koncept for nedgravede affaldsbeholdere.**

Vedlagte bilag:

- Bilag 8: Nedgravede affaldsbeholdere – forslag til ny ordning

Resumé: Administrationen fremlægger forslag til et koncept for nedgravede affaldsbeholdere.

I affaldsplanen 2009-2020 er det indeholdt som målsætning, at Reno Djurs udarbejder et koncept for nedgravede affaldsbeholdere.

Nedgravede affaldsbeholdere har et stort volumen (typisk 3-5 m³), og har derved en stor kapacitet, mens kun en lille del af beholderen er over terræn. Nedgravede affaldsbeholdere kan anvendes til både almindelig dagrenovation (restaffald) og til genanvendeligt affald som f.eks. flasker og papir.

Nedgravede affaldsbeholdere har ikke mindst den fordel, at udgifterne til affaldshåndteringen kan minimeres i områder, hvor der er større affaldsmængder. Selve etableringen af nedgravede affaldsbeholdere er relativt dyr, men tømningsudgifter er normalt lavere i forhold til mængden af affald, hvorved der set over en årrække kan være en samlet besparelse. Herudover er der f.eks. i boligbebyggelser ofte en tidsbesparelse til ejendommens interne håndtering af affald, hvor ejendomsfunktionærer skal anvende mindre tid på affaldshåndtering, når der anvendes nedgravede affaldsbeholdere.

De brugere, der kan tænkes at have interesse i at benytte nedgravede beholdere, er fx:

- Boligforeninger, boligselskaber og lign.
- Husstande i bymiljøer
- Sommerhusområder
- Reno Djurs I/S på offentlige lokaliteter og på genbrugsstationer
- Kommunerne (offentlige lokaliteter)
- Erhverv

Anvendelse af nedgravede affaldsbeholdere har i de seneste år vundet større udbredelse i mange kommuner. Reno Djurs er fra bl.a. et boligselskab blevet opfordret til at tilbyde løsninger med nedgravede affaldsbeholdere.

Der foreligger en konceptbeskrivelse til en affaldsløsning, hvor brugerne og Reno Djurs får mulighed for at indsamle restaffald, papir/pap og glas/flasker i nedgravede affaldsbeholdere. De med konceptet forbundne gebyrer er indeholdt i Reno Djurs' budget og gebyrblad for 2013, jf. dagsordenens pkt. 5-12.

Direktionen indstiller,

at Reno Djurs' ydelser udvides som beskrevet i afsnit 2.2 i notatet "Nedgravede affaldsbeholdere – forslag til ny ordning".

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Sag nr. 9-12**Mulighed for udnyttelse af overskudsvarme fra NRGi's gasindvindingsanlæg.**

Vedlagte bilag:

- Bilag 9: Estimerede omkostninger ved udnyttelse af overskudsvarme

Resumé: Der foreligger en vurdering af konsekvenserne ved at omstille varmforsyningen til Reno Djurs' administrationsbygninger i Glatved fra el til overskudsvarme fra NRGi's gasanlæg. Trods visse usikkerhedsmomenter anbefales det at gennemføre projektet.

NRGi Lokalvarme ejer og driver et gasindvindingsanlæg, som er etableret på den nu nedlukkede del af Reno Djurs' deponeringsanlæg. I medfør af en samarbejdsaftale fra 1996 stiller Reno Djurs methangassen fra deponeringsanlægget frit til rådighed for NRGi, idet Reno Djurs som modydelse har fået et omkostningsfrit gasafværgeprojekt.

Fra gasindvindingsanlægget pumpes gassen via en trykledning til et kraftvarmeanlæg (gasmotoranlæg) ved Balle, som producerer el til nettet og fjernvarme til Balle by.

Med henblik på at optimere gasudnyttelsen har NRGi suppleret gasindvindingsanlægget med en separat gasmotor, som kan udnytte gas af en dårligere kvalitet end den, som pumpes til gasmotoranlægget ved Balle. Den nye gasmotor producerer el til nettet. Overskudsvarme fra anlægget bortkøles.

NRGi har tilbudt, at Reno Djurs kvit og frit kan udnytte overskudsvarmen fra gasmotoren.

Opvarmningen i Reno Djurs' 2 administrationsbygninger er baseret på el. Med henblik på at vurdere, om det vil være meningsfuldt at omstille den nuværende varmforsyning, så den baseres på overskudsvarme, har administrationen ladet Ingeniørfirmaet Viggo Madsen A/S udarbejde et teknisk skitseprojekt inkl. økonomivurdering.

Med omstilling til et vandbåret varmesystem vil driftsomkostningerne til opvarmning kunne reduceres kraftigt – hvilket til gengæld kræver en relativt stor investering. Med en estimeret investering på ca. 1 mio. kr. vil de årlige driftsomkostninger – baseret på kendte forudsætninger – kunne reduceres med ca. 70.000 kr./år. Det svarer til en simpel tilbagebetalingstid på 14 år.

En række usikkerheder kan imidlertid betyde ændringer af projektets økonomi. Den forventede elprisudvikling taler for en forbedring af projektets økonomi, mens en eventuel udfasning af gasanlægget som følge af gasmangel vil indebære en forværring af projektets økonomi.

Ud over ovennævnte økonomiske ræsonnementer har projektet en "grøn", ressource- og klimavenlig profil, som naturligvis bør indgå i den samlede afvejning.

Henset til projektets tilbagebetalingstid i forening med usikkerheden forbundet med gasleverancen kan projektet ikke entydigt betragtes som attraktivt. I en samlet vurdering bør miljøhensyn samt forventet elprisudvikling imidlertid tillægges stor vægt.

Direktionen indstiller,

at det beskrevne projekt realiseres, såfremt resultatet af et konkret udbud af anlægsprojektet ikke overstiger det foreliggende estimat over anlægsomkostninger.

Beslutning:

Indstillingen fulgtes.

Lukket dagsordenpunkt

Sag nr. 10-12

En personalesag.

Sag nr. 11-12**Evt.**

- *Jens Meilvang orienterede om en voldssag på Drammelstrup Genbrugsstation.*
 - *Efter spørgsmål fra Mads Nikolajsen drøftedes indsamling af papir/pap fra offentlige institutioner.*
-

Underskrevet:

*Jens Meilvang
Mads Nikolajsen
Carsten Bech
Flemming Hansen*